

Årsregnskap 2022
for
Stortingets ombudsnemnd for Forsvaret



Del VI. Årsregnskap

Ledelseskommmentar til årsregnskapet for 2022

Innledning

Stortingets ombudsnemnd for Forsvaret (Ombudsnemnda) legger med dette fram årsregnskap for 2022 i tråd med økonomiregelverkets bestemmelser pkt. 2.3.3 og 3.4. Ombudsnemnda rapporterer fyllestgjørende informasjon om virksomheten i sin årlige melding til Stortinget gjennom Dokument nr. 5 (2022).

Virksomheten fører regnskap i henhold til kontantprinsippet.

Formål

Ombudsnemnda er et av Stortingets eksterne organer og utfører sin virksomhet i tråd med lov om Stortingets ombudsnemnd for Forsvaret (forsvarsombudsloven) av 1. oktober 2021 (sist endret fra 1. januar 2023). Virksomheten har som formål å fremme og beskytte rettighetene og interessene til personer som har tjenesteplikt etter forsvarsloven og personer som har tjenestegjort i internasjonale operasjoner, og ved sitt arbeid også søke å medvirke til å effektivisere Forsvaret. Nemnda har følgende oppgaver:

- a) å overvåke og rapportere om personellens forhold, herunder legge frem anbefalinger for å sikre at deres interesser ivaretas,
- b) av eget tiltak foreta undersøkelser og ta opp problemstillinger som gjelder personellens interesser,
- c) å informere og veilede personell,
- d) å legge til rette for samarbeid og dialog mellom personell og Forsvaret og
- e) å delta i internasjonalt samarbeid.

Ombudsnemnda holder møter ved behov, og utfører tilsyn av militære leire og installasjoner. I tillegg lar nemnda seg informere regelmessig av Forsvaret på alle nivå, samt alle miljøer i Forsvaret som utøver ivaretagelse av personellet.

Ombudsnemnda består av syv medlemmer, som alle oppnevnes av Stortinget for en periode på fire år av gangen. Ett av medlemmene oppnevnes til forsvarsombud og er leder av nemnda. Nemnda har det overordnede ansvaret for sin faglige virksomhet, økonomi og drift. I det daglige drives virksomheten av forsvarsombudet og nemndas kontor. Foruten forsvarsombudet er kontoret besatt med en administrativ leder i 100 % stilling, samt to ansatte i administrasjonen i 90 % stilling. Totalt utgjorde dette 3,8 årsverk i 2022. Forsvarsombudet er lønnet på årsbasis fastsatt av Stortingets presidentskap. Medlemmene av nemnda tilkommer godtgjørelse etter statens satser for utvalgsgodtgjørelse.

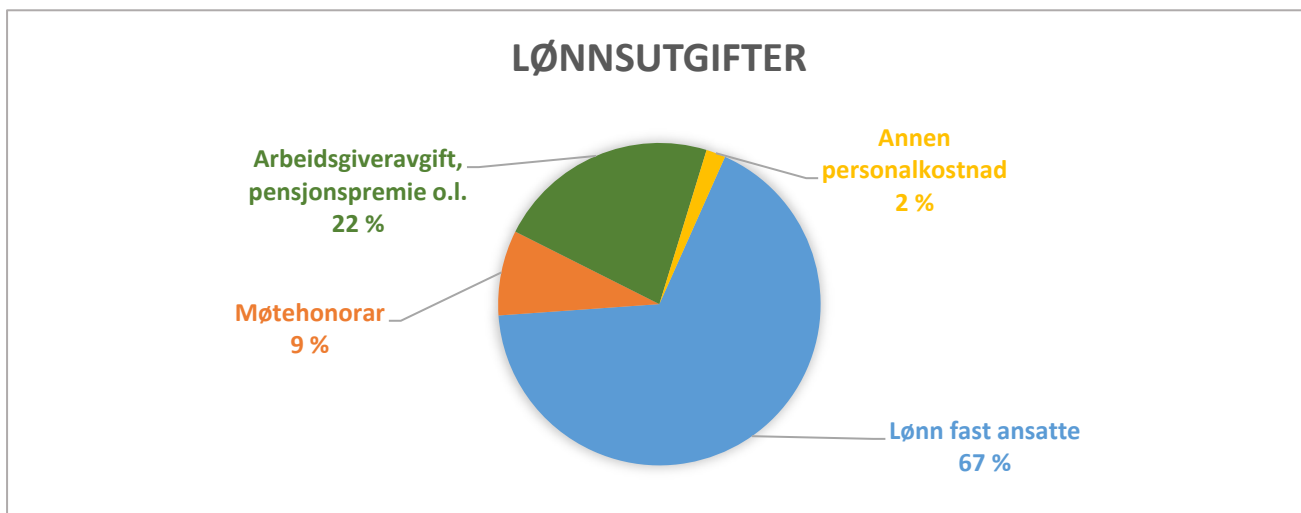
Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, jf. rundskriv R-115 fra Finansdepartementet om utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap. Regnskapet gir et dekkende bilde av Ombudsnemndas disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld.

Vurderinger av vesentlige forhold

Den samlede ressursbruken ble holdt innenfor godkjent bevilgning. I 2022 har Ombudsnemnda samlet disponert tildeling på kapittel 42 post 01, på kr 8 020 000. Samlet tildeling består av opprinnelig tildeling for 2022 og overført mindreforbruk fra 2021, jf. bevilgningsrapporteringen note A. Virksomheten har regnskapsført utgifter på til sammen kr 7 725 961, fordelt på kr 4 751 501 til lønnsutgifter og kr 2 974 460 til andre driftsutgifter. Dette ga virksomheten et mindreforbruk på totalt kr 294 039, som utgjør 3,6 % av samlet tildeling for 2022. Beløpet i sin helhet er søkt overført til 2023, se beregninger i note B.

Oversikt over hvordan lønnsutgiftene er fordelt vises i figur 1 nedenfor:



Figur 1

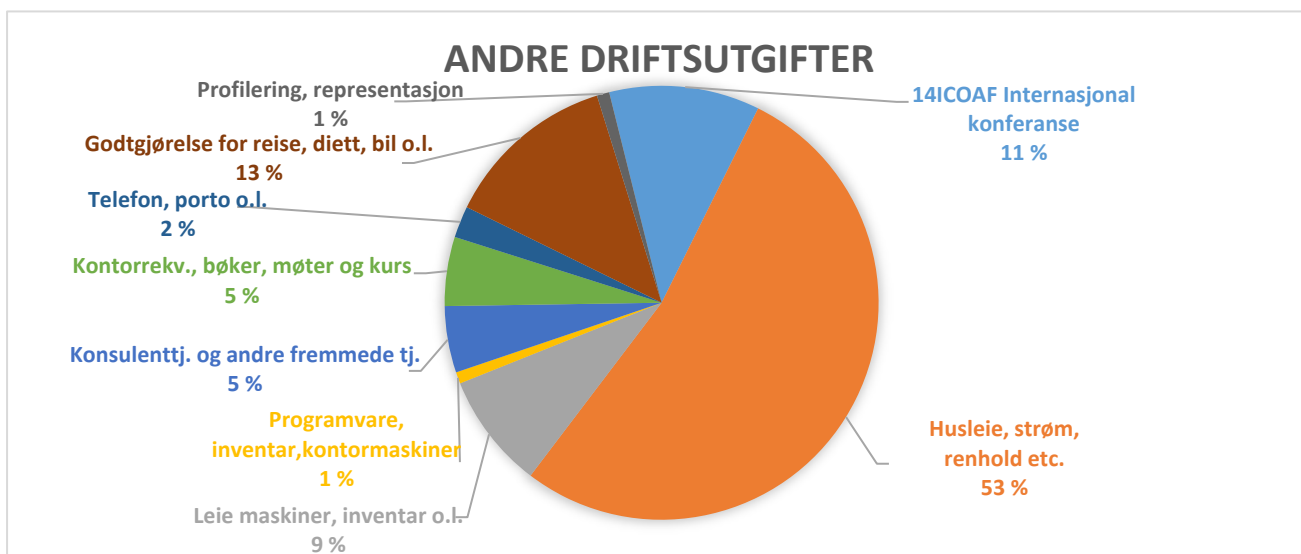
Mindreforbruket skyldes i hovedsak lavere kostnader knyttet til reisevirksomhet gjennom året, og noe lavere kostnader enn det var tatt høyde for i forbindelse med arrangement av internasjonal konferanse i Oslo, se neste avsnitt.

I oktober 2022 var Ombudsnemnda vertskap for den 14. årlige internasjonale konferansen for militære ombudsordninger, *14/COAF*. Konferansen ble avholdt i Oslo med 85 deltagere fra 34 land, fordelt på alle verdensdeler, samt syv internasjonale organisasjoner. Organisering og gjennomføring av konferansen har vært et samarbeidsprosjekt med organisasjonen DCAF i Genève. Arbeidet med konferansen ble påbegynt i 2021. Planlegging og gjennomføring av konferansen har hatt høy prioritet for Ombudsnemndas kontor i 2022.

Kostnader ført i årets regnskap tilknyttet konferansen beløper seg til kr 333 000 fordelt på «andre driftsutgifter». Ekstra lønnsutgifter er ikke medregnet i dette beløpet.

I 2022 har Ombudsnemnda gjennomført to tilsynsreiser i tillegg til andre nemndsmøter og avdelingsbesøk.

Oversikt over hvordan «andre driftsutgifter» er fordelt vises i figur 2 nedenfor:



Figur 2

Mellomværende med statskassen utgjorde per 31. desember 2022 kr -278 328. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og hvilken gjeld mellomværendet består av. Foruten rapportert mellomværende hadde Ombudsnemnda en påløpt leverandørgjeld på kr 489 001 som ikke er betalt i 2022 og som derfor ikke fremkommer som utgift i årsregnskapet, jf. note 9 om «Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen».

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Ombudsnemnda. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2023. Den vil bli publisert på nemndas nettsider (www.forsvarsombudet.no) sammen med årsregnskapet så snart dokumentet foreligger.

Ombudsnemndas vedtak om avleggelse av årsregnskapet for 2022

For å ivareta styrefunksjonen på en mer effektiv måte, har Ombudsnemnda igangsatt en prosess med Digitaliseringsdirektoratet og tjenesteleverandøren av saks- og arkivsystemet for å opprette elektronisk signatur i postgang mellom sekretariatet og nemndsmedlemmene. En forventer at dette systemet er i funksjon i løpet av sen våren 2023.

Årsregnskapet for 2022 slik det foreligger her, er behandlet og vedtatt i nemndsmøte 7. februar 2023. Det var seks nemndsmedlemmer til stede, herunder forsvarsombudet, jf. forsvarsombudsloven § 8 annet ledd.

Oslo, 13. mars 2023

På vegne av Stortingets ombudsnemnd for Forsvaret



Roald Linaker
forsvarsombud

Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for statlige virksomheter er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten («bestemmelsene»). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen «Netto rapportert til bevilgningsregnskapet» er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen «Samlet tildeling» viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Artskontorrapporteringen

Oppstillingen av artskontorrapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorrapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorrapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringen «Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen» bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen «Spesifisering av bokført avregning med statskassen». Noter viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskontro), og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering m/noter

| OPPSTILLING AV BEVILGNINGSRAPPORTERING 31.12.2022 | | | | | | | |
|---|--|------|----------------------------------|------|----------------------|------------------|----------------------------------|
| Utgifts- kapittel | Kapittelnavn | Post | Posttekst | Note | Samlet tildeling* | Regnskap 2022 | Merutgift (-) og mindreutgift |
| 0042 | Stortingets ombudsnemnd for Forsvaret | 01 | Driftsutgifter | | 8 020 000 | 7 725 961 | 294 039 |
| 1633 | Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift | 01 | Nettoordning for mva i staten | | 0 | 286 220 | |
| <i>Sum utgiftsført</i> | | | | | <i>8 020 000</i> | <i>8 012 180</i> | |

| Inntekts- kapittel | Kapittelnavn | Post | Posttekst | Samlet tildeling* | Regnskap 2022 | Merinntekt og mindreinntekt(-) | |
|---|-------------------------|------|------------------|----------------------|------------------|-----------------------------------|--|
| 5309 | Tilfeldige inntekter | 29 | Ymse | 0 | 5 419 | | |
| 5700 | Folketrygdens inntekter | 72 | Arbeidsgiveravg. | 0 | 578 528 | | |
| <i>Sum inntektsført</i> | | | | | <i>0</i> | <i>583 947</i> | |
| Netto rapportert til bevilgningsregnskapet | | | | | 7 428 233 | | |

| Kapital- kontoer | | | Samlet tildeling* | Regnskap 2022 |
|-----------------------|---|--|----------------------|------------------|
| 60093001 | Norges Bank KK/innbetalinger | | | 0 |
| 60093002 | Norges Bank KK/utbetalinger | | | -7 326 485 |
| 700070 | Endring i mellomværende med statskassen | | | -101 748 |
| <i>Sum rapportert</i> | | | | <i>0</i> |

| Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12.) | | | | |
|--|-------------------------------|------------|------------|----------|
| | | 31.12.2022 | 31.12.2021 | Endring |
| 700070 | Mellomværende med statskassen | -278 328 | -176 580 | -101 748 |

| NOTE A – FORKLARING AV SAMLET TILDELING UTGIFTER | | | |
|--|---------------------|-------------------|------------------|
| Kapittel og post | Overført fra i fjor | Årets tildelinger | Samlet tildeling |
| 0042 01 | 254 000 | 7 766 000 | 8 020 000 |

| NOTE B – FORKLARING TIL BRUKTE FULLMAKTER OG BEREGNING AV MULIG OVERFØRBART BELØP TIL NESTE ÅR | | | | | | | | | | |
|--|----------|------------------------------|---|---|---|--|------------------|-----------------------------|---------------------------|--|
| Kapittel og post | Stikkord | Merutgift (-) / mindreutgift | Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter (-) | Merutgift (-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter | Merinntekter / mindreinntekter (-) iht. merinntektsfullmakt | Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning | Innsparinger (-) | Sum grunnlag for overføring | Maks. overførbart beløp * | Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten |
| 004201 | | 294 039 | | 294 039 | | | | 294 039 | 388 300 | 294 039 |

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5 % av årets bevilgning på driftspostene 01–29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet «kan overføres». Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Mulig overførbart beløp:
Virksomhetens ubrukte bevilgning på kapittel/post 0042 01 beløper seg til kr 294 039. Da dette beløpet er innenfor grensen på 5 % av årets tildeling, bes det om at hele beløpet på kr 294 039 overføres til 2023.

OPPSTILLING AV ARTSKONTORAPPORTERINGEN 31.12.2022

| | Note | 2022 | 2021 |
|--|------|------------------|------------------|
| Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet | | | |
| Andre innbetalinger | | 0 | 0 |
| <i>Sum innbetalinger fra drift</i> | | 0 | 0 |
| Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet | | | |
| Utbetalinger til lønn | 2 | 4 751 501 | 4 373 357 |
| Andre utbetalinger til drift | 3 | 2 974 460 | 3 347 582 |
| <i>Sum utbetalinger til drift</i> | | 7 725 961 | 7 720 939 |
| Netto rapporterte driftsutgifter | | 7 725 961 | 7 720 939 |
| Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet | | | |
| <i>Sum investerings- og finansinntekter</i> | | 0 | 0 |
| Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet | | | |
| <i>Sum investerings- og finansutgifter</i> | | 0 | 0 |
| Netto rapporterte investerings- og finansutgifter | | 0 | 0 |
| Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler | | | |
| Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt) | | 5 419 | 6 540 |
| Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt) | | 578 528 | 535 879 |
| Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift) | | 286 220 | 295 074 |
| <i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i> | | -297 728 | -247 344 |
| Netto rapportert til bevilgningsregnskapet | | 7 428 233 | 7 473 595 |
| Oversikt over mellomværende med statskassen | | | |
| Eiendeler og gjeld | | 2022 | 2021 |
| Skyldig skattetrekk | | -216 408 | -176 580 |
| Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse | | -61 920 | - |
| Sum mellomværende med statskassen | 9 | -278 328 | -176 580 |

NOTE 2 – UTBETALINGER TIL LØNN

| | 31.12.2022 | 31.12.2021 |
|------------------------------------|-------------------|-------------------|
| Lønn | 3 193 780 | 3 137 436 |
| Arbeidsgiveravgift | 578 528 | 535 879 |
| Pensjonsutgifter* | 481 580 | 380 628 |
| Sykepenger og andre refusjoner (-) | 0 | -6 912 |
| Andre ytelser | 497 613 | 326 326 |
| Sum utbetalinger til lønn | 4 751 501 | 4 373 357 |
| Antall årsverk: | 3,8 | 3,8 |

* Pensjoner utgiftsføres i artskontorrapporteringen. Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2022 14 % (arbeidsgiverandel av pensjonspremien/pensjonsgrunnlaget i 2022 rapportert til Statens pensjonskasse).

For regnskapsåret 2021 benyttet virksomheten en forenklet modell for premiebetaling, noe som innebar betaling av en fast premiesats for arbeidsgiverandelen på 12 %.

Forklaring til endringen av arbeidsgiverandel mellom 2021 og 2022

Fra 2022 har SPK lagt om pensjonspremiemodellen for statlige virksomheter. Fra 1. januar 2022 betaler alle statlige virksomheter en virksomhetsspesifikk hendelsesbasert arbeidsgiverandel som del av pensjonspremien. At premien er virksomhetsspesifikk, betyr at den beregnes ut fra den enkelte virksomhets forhold, ikke for grupper av virksomheter samlet. At den er hendelsesbasert, betyr at den tar hensyn til de faktiske hendelser i medlemsbestanden i virksomheten, slik at premiereserven er à jour med medlemmets opptjening. Medlemsandelen på 2 % av lønnsgrunnlaget er uendret.

For virksomheter som mottok tilleggsfaktura fra SPK i desember 2022

Pensjonspremien for 2022 er basert på en oppdatert årsprognose fra SPK. I denne prognosen er det benyttet lik lønnsvekst for alle ansatte i beregningen av pensjonspremie i stedet for individuell lønnsvekst. Dette skyldes at individuelle lønnspåslag ikke var klar i tide til å bli inkludert i terminfakturaen for 6. termin 2022 fra SPK. Virkningen av individuelle lønnspåslag vil derfor først inngå i premiefakturaen for 1. termin 2023. Bruk av oppdatert årsprognose for regnskapsføring av pensjonspremie i 2022 gir følgelig ikke et helt riktig bilde av faktisk pensjonspremie i 2022. Faktisk pensjonspremie for 2022 og 2023 blir riktig totalt sett, men fordelingen mellom de to regnskapsårene vil ikke være helt presis.

NOTE 3 – ANDRE UTBETALINGER TIL DRIFT

| | 31.12.2022 | 31.12.2021 |
|--|-------------------|-------------------|
| Husleie | 1 308 166 | 1 161 365 |
| Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler | 263 066 | 226 668 |
| Mindre utstyrskaffelser | 25 631 | 85 847 |
| Leie av maskiner, inventar og lignende | 255 649 | 213 274 |
| Kjøp av konsulenttenester | 21 689 | 178 959 |
| Kjøp av andre fremmede tenester | 285 618 | 268 237 |
| Reiser og diett | 435 314 | 279 409 |
| Øvrige driftsutgifter | 379 328 | 933 822 |
| Sum andre utbetalinger til drift | 2 974 460 | 3 347 582 |

NOTE 9 – SAMMENHENG MELLOM AVREGNING MED STATSKASSEN OG MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

| | 31.12.2022 | 31.12.2022 | |
|------------------------------|--|---|-----------------|
| | Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen | Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen | Forskjell |
| Finansielle anleggsmidler | 0 | 0 | 0 |
| <i>Sum</i> | 0 | 0 | 0 |
| Omløpsmidler | 0 | 0 | 0 |
| <i>Sum</i> | 0 | 0 | 0 |
| Langsiktig gjeld | 0 | 0 | 0 |
| <i>Sum</i> | 0 | 0 | 0 |
| Kortsiktig gjeld | | | |
| Leverandørgjeld | -489 001 | 0 | -489 001 |
| Skyldig skattetrekk | -216 408 | -216 408 | 0 |
| Skyldige offentlige avgifter | 0 | 0 | 0 |
| Annen kortsiktig gjeld | 0 | -61 920 | 61 920 |
| <i>Sum</i> | -705 409 | -278 328 | -427 081 |
| Sum | -705 409 | -278 328 | -427 081 |