

Årsregnskap 2020 for Ombudsmannen for Forsvaret



Del VI. Årsregnskap

Ledelseskommmentar til årsregnskapet 2020

Formål

Stortingets ombudsmann for Forsvaret (ombudsmannen) og Stortingets Ombudsmannsnemnd for Forsvaret (nemnda) oppnevnes av Stortinget for en periode på fire år. Dette etter at ordningen med en ombudsmannsnemnd for Forsvaret ble etablert ved stortingsvedtak 21. april 1952.

Nemndas medlemmer for perioden 2018–2021 er:

Roald Linaker, ombudsmann og leder for nemnda

Øyvind Halleraker, nestleder for nemnda

Signe Øie, medlem

Kari Lise Holmberg, medlem

Jan Arild Ellingsen, medlem

Janne Sjelmo Nordås, medlem

Cecilie Røste (tidl. Gjennestad), medlem

Kåre Simensen, varamedlem

Irene Johansen, varamedlem

Sylvi Graham, varamedlem

Ole-Henrik Hjartøy, varamedlem

Lene Langemyr, varamedlem

Mikal Kvamsdal, varamedlem

Ingelin Noresjø, varamedlem

Nemnda skal bidra til å sikre de allmennmenneskelige rettigheter for Forsvarets personell, og ved sitt arbeid også søke å medvirke til å effektivisere Forsvaret. Nemnda møter ved behov, og utfører befaringsreiser til militære leire og installasjoner. I tillegg lar nemnda seg informere regelmessig av Forsvaret på alle nivå, samt alle miljøer i Forsvaret som utøver ivaretagelse av personellet. Det vises for øvrig til instruks for Ombudsmannsnemnda for Forsvaret.

Stortingets ombudsmann for Forsvaret er et forvaltningsorgan underlagt Stortinget som fører regnskap i henhold til kontantprinsippet, slik det framgår av prinsippnoten til årsregnskapet. Den daglige driften av virksomheten gjøres av ombudsmannen og ombudsmannens kontor. Foruten ombudsmannen er kontoret besatt med en direktør i 100 % stilling, samt to seniorsekretærer i 80 % stilling. Ombudsmannen er lønnet på årsbasis fastsatt av Stortingets presidentskap. Medlemmene av nemnda tilkommer godtgjørelse etter komiteregulativet.

Ombudsmannens kontor ligger i Karl Johans gate 25 i Oslo.

Virksomheten 2020

Hvert år sender nemnda rapport om sin virksomhet til Stortinget. Denne omtales som Dokument 5, og behandles av Stortinget i løpet av vårsesjonen. For ytterligere innsikt i virksomhetens arbeid i 2020, vises det til denne rapporten. Rapporten forventes å være ferdig innen 31. mars i år.

Arbeidsmiljøet og det ytre miljø

Ombudsmannens kontor er et lite kontor med totalt 4 ansatte, som omtalt ovenfor. Det arbeides med å opprette en ny juriststilling. Arbeidsmiljøet anses å være godt. Det er ikke rapportert om skader eller ulykker på arbeidsplassen. Nemnda består av fire kvinner og tre menn. Krav til likestilling anses som oppfylt.

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R-115 fra Finansdepartementet og krav fra Stortinget i instruks om økonomistyring. Jeg mener regnskapet gir et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger og regnskapsførte utgifter.

Vurderinger av vesentlige forhold

Den samlede ressursbruken ble holdt innenfor godkjent bevilgning.

I 2020 har Ombudsmannen for Forsvaret samlet disponert tildelinger på utgiftssiden på kr 7 865 000. Ombudsmannen for Forsvaret har regnskapsført utgifter på kr 7 128 645.

Dette ga Ombudsmannen for Forsvaret et mindreforbruk på totalt kr 736 355, fordelt med kr 524 459 på lønn og kr 212 897 på andre driftsutgifter.

2020 har på ingen måte vært et normalår for virksomheten. Begrensningene covid-19 har gitt oss gjenspeiler seg tydelig i regnskapet for 2020. Mindreforbruket på lønn skyldes i hovedsak lavere utbetalinger av møtehonorar til nemndsmedlemmene, som er en direkte konsekvens av mindre reise- og møtevirksomhet grunnet covid-19. Høyere refusjoner fra NAV enn forventet (grunnet langtidssykemelding) er også med på å påvirke mindreforbruket på lønn.

For å styrke bemanningen med økt kompetanse og kapasitet, ble det fra mai 2020 ansatt en jurist i midlertidig stilling. Da kontorets direktør fratrådte i november etter lengre tids sykemelding, ble juristen, etter utlysning, ansatt som direktør ved kontoret fra og med 1. november.

Mindreforbruket på andre driftsutgifter skyldes mindre reisevirksomhet gjennom året. Det har ikke vært mulig å gjennomføre befaringer. Andre planlagte møter og reiser har vi også måttet avlyse grunnet smittevernstiltakene i samfunnet.

Av mindreforbruket på kr 736 355, søkes kr 375 000 overført til budsjettet for 2021 iht. beregninger i note B.

Ombudsmannen for Forsvaret omfattes av nettoføringsordningen for merverdiavgift i staten som innebærer at mva. fra 2020 ikke belastes virksomhetens kapittel, men belastes felleskapittel 1633 i statsregnskapet. For 2020 har Ombudsmannen for Forsvaret belastet kapittel 1633 med kr 334 179.

Artskontorrapporteringen viser at rapporterte utgifter til drift og investeringer summerte seg til kr 7 128 645. Utbetalinger til lønn, godtgjørelse og sosiale utgifter beløp seg til kr 4 352 371, mot kr 4 141 171 i 2019. Det vises til Årsregnskapsrapportens note 2. Utgifter til lønn, godtgjørelse og sosiale utgifter utgjorde 61 % av driftsutgiftene for 2020.

Mellomværende med statskassen utgjorde pr 31.12.20 kr 183 980. Oppstillingen av artskontorrapporteringen viser hvilke eiendeler og gjeld det mellomværende består av.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for Ombudsmannen for Forsvaret. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert pr. 08.02.2021, men revisjonsberetningen antas å foreligge i løpet av 2. kvartal 2021. Den vil bli publisert på Ombudsmannen for Forsvaret sine nettsider sammen med årsregnskapet så snart dokumentet foreligger.

Oslo, 8. februar 2021



Roald Linaker
ombudsmann

Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskapet er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2019.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a) Regnskapet følger kalenderåret.
- b) Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c) Regnskapet er utarbeidet i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen "Netto rapportert til bevilgningsregnskapet" er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1. Bruttobudsjetterte virksomheter tilføres ikke likviditet gjennom året, men har en trekkrettighet på sin konsernkonto. Ved årets slutt nullstilles saldoen på den enkelte oppgjørskonto ved overgang til nytt år.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet. Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som virksomheten har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet virksomheten har fullmakt til å disponere. Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall virksomheten har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon (herunder saldo på kunde- og leverandørreskonto) og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført. Bestemmelsene krever blant annet utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Dette medfører at salgs- og kjøpstransaksjoner bokføres i kontospesifikasjonen på et tidligere tidspunkt enn de rapporteres til statsregnskapet, og innebærer kundefordringer og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

Oppstilling av bevilgningsrapportering m/noter

OPPSTILLING AV BEVILGNINGSRAPPORTERING 31.12.2020							
Utgifts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Post- tekst	Note	Samlet tildeling*	Regnskap 2020	Merutgift (-) og mindreutgift
0042	Driftsutgifter	01			7 865 000	7 128 645	736 355
1633	Nettoordning for mva i staten	01			0	334 179	
Sum utgiftsført					7 865 000	7 462 823	

Inntekts- kapittel	Kapittelnavn	Post	Post- tekst		Samlet tildeling*	Regnskap 2020	Merinntekt og mindreinntekt(-)
5309	Ymse	29			0	5 500	
5700	Folketrygdens inntekter - arbeidsgiveravgift	72			0	530 124	
Sum inntektsført					0	535 624	
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet						6 927 199	
Kapital- kontoer							
60093001	Norges Bank KK/innbetalinger					276 167	
60093002	Norges Bank KK/utbetalinger					-7 194 196	
700070	Endring i mellomværende med statskassen					-9 170	
Sum rapportert						0	

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet (31.12.)				
		31.12.2020	31.12.2019	Endring
700070	Mellomværende med statskassen	-183 980	-174 810	-9 170

* Samlet tildeling skal ikke reduseres med eventuelle avgitte belastningsfullmakter. Se note B for nærmere forklaring.

NOTE A FORKLARING AV SAMLET TILDELING UTGIFTER			
Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
004201	365 000	7 500 000	7 865 000

NOTE B FORKLARING TIL BRUKTE FULLMAKTER OG BEREKNING AV MULIG OVERFØRBART BELØP TIL NESTE ÅR

Kapittel og post	Stikkord	Mer-utgift (-)/ mindre-utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter (-)	Merutgift (-)/ mindre-utgift etter avgitte belastningsfullmakter	Mer-inntekter/ mindre-inntekter (-) iht. mer-inntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger (-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten
004201		736 355		736 355				736 355	375 000	375 000

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer detaljert informasjon om overføring av ubrukte bevilgninger.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

Mulig overførbart beløp:

Virksomhetens ubrukte bevilgning på kapittel/post 004201 beløper seg til kr 736 355,-. Da dette beløpet er over grensen på 5% av årets tildeling, bes det om at maks overførbart beløp på kr 375 000,- overføres til 2021.

OPPSTILLING AV ARTSKONTORAPPORTERINGEN 31.12.2020

	Note	2020	2019
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetalinger fra gebyrer	1	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	1	0	0
Salgs- og leieinntekter	1	0	0
Andre inntekter	1	0	0
<i>Sum inntekter fra drift</i>		0	0
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetalinger til lønn	2	4 352 371	4 141 171
Andre utbetalinger til drift	3	2 776 273	2 501 208
<i>Sum utbetalinger til drift</i>		7 128 645	6 642 379
Netto rapporterte driftsutgifter		7 128 645	6 642 379
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet			
Utbetaling til investeringer	5	0	0
Utbetaling til kjøp av aksjer	5,8B	0	0
Utbetaling av finansutgifter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		0	0
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		0	
Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten			
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	6	0	0
<i>Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>		0	0
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten			
Utbetalinger av tilskudd og stønader	7	0	0
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>		0	0
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapitler *			
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		5 500	4 800
Arbeidsgiveravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		530 124	507 538
Nettoføringsordning for merverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		334 179	198 208
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapitler</i>		-201 445	-314 130
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet		6 927 199	6 328 249

Oversikt over mellomværende med statskassen **

	2020	2019
Eiendeler og gjeld		
Fordringer	0	11 000
Kasse	0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank	0	0
Skyldig skattetrekk	-183 980	-185 810
Skyldige offentlige avgifter	0	0
Annen gjeld	0	0
Sum mellomværende med statskassen	8	-174 810

NOTE 1 INNBETALINGER FRA DRIFT		
	31.12.2020	31.12.2019
<i>Innbetalinger fra gebyrer</i>		
Sum innbetalinger fra gebyrer	0	0
<i>Innbetalinger fra tilskudd og overføringer</i>		
Sum innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
<i>Salgs- og leieinnbetalinger</i>		
Sum salgs- og leieinnbetalinger	0	0
<i>Andre innbetalinger</i>		
Sum andre innbetalinger	0	0
Sum innbetalinger fra drift	0	0

NOTE 2 UTBETALINGER TIL LØNN		
	31.12.2020	31.12.2019
Lønn	3 516 100	2 942 784
Arbeidsgiveravgift	530 124	507 538
Pensjonsutgifter*	409 736	348 419
Sykepenges og andre refusjoner (-)	-274 678	-40 320
Andre ytelser	171 090	382 751
Sum utbetalinger til lønn	4 352 371	4 141 171
Antall årsverk:	4,19	3,54

*** Nærmere om pensjonskostnader**

Pensjoner kostnadsføres i resultatregnskapet basert på faktisk påløpt premie for regnskapsåret. Premiesats for 2020 er 12 prosent. Premiesatsen for 2019 var 12 prosent.

NOTE 3 ANDRE UTBETALINGER TIL DRIFT		
	31.12.2020	31.12.2019
Husleie	1 147 894	863 336
Vedlikehold egne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	0	0
Andre utgifter til drift av eiendom og lokaler	173 337	210 176
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	0	0
Mindre utstyrsanskaffelser	337 210	83 023
Leie av maskiner, inventar og lignende	175 998	198 082
Kjøp av konsulenttjenester	22 827	19 515
Kjøp av fremmede tjenester	237 003	65 083
Reiser og diett	226 418	554 314
Øvrige driftsutgifter	455 587	507 679
Sum andre utbetalinger til drift	2 776 273	2 501 208

NOTE 4 FINANSINNTEKTER OG FINANSUTGIFTER		
	31.12.2020	31.12.2019
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	0
Annen finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	0

	31.12.2020	31.12.2019
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	0	0
Valutatap	0	0
Annen finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	0	0

NOTE 5 UTBETALING TIL INVESTERINGER OG KJØP AV AKSJER		
	31.12.2020	31.12.2019
<i>Utbetaling til investeringer</i>		
Immaterielle eiendeler og lignende	0	0
Tomter, bygninger og annen fast eiendom	0	0
Beredskapsanskaffelser	0	0
Infrastruktureiendeler	0	0
Maskiner og transportmidler	0	0
Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	0	0
Sum utbetaling til investeringer	0	0

	31.12.2020	31.12.2019
<i>Utbetaling til kjøp av aksjer</i>		
Kapitalinnskudd	0	0
Obligasjoner	0	0
Investeringer i aksjer og andeler	0	0
Sum utbetaling til kjøp av aksjer	0	0

NOTE 6 INNKREVINGSVIRKSOMHET OG ANDRE OVERFØRINGER TIL STATEN		
	31.12.2020	31.12.2019
Sum innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	0

NOTE 7 TILSKUDDSFORVALTNING OG ANDRE OVERFØRINGER FRA STATEN		
	31.12.2020	31.12.2019
Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	0	0

NOTE 8 SAMMENHENG MELLOM AVREGNING MED STATSKASSEN OG MELLOMVÆRENDE MED STATSKASSEN.

Del A Forskjellen mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2020	31.12.2020	
	Spesifisering av <u>bokført</u> avregning med statskassen	Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomværende med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler*	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Omløpsmidler			
Kundefordringer	0	0	0
Andre fordringer	0	0	0
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Langsiktig gjeld			
Annen langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-253 895	0	-253 892
Skyldig skattetrekk	-183 980	-183 980	0
Skyldige offentlige avgifter	0	0	0
Annen kortsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	-437 872	-183 980	-253 892
Sum	-437 872	-183 980	-253 892